

KYMEN KALATALOUSALUE

Vuosikertomus 2025



Sisälllys

TOIMINNAN PERUSTA.....	3
Kalatalousalueiden lakisääteiset tehtävät.....	3
HALLINTO	4
Yleiskokous	4
Hallitus.....	4
Toiminnanjohtaja.....	5
Edustus	5
Toimihenkilöt.....	5
Kirjanpito ja tilintarkastus	6
Ilmoituselimet ja tietosuoja-asetus.....	6
TALOUS.....	6
Toiminnan rahoitus	6
VARSINAINEN TOIMINTA.....	7
Hanketoiminta	7
Omistajakorvaukset	7
Kalastuksenvalvonta	9
Käyttö- ja hoitosuunnitelma (KHS)	9
Kalatalousalueen paikalliset kalastusmääräykset	9
Tiedotus.....	10
Yhteistyö	10
Tuleva toimintakausi	10
Kalatalousalueen yhteystiedot.....	10

TOIMINNAN PERUSTA

Kalatalousalue on julkisoikeudellinen yhdistys, jonka tarkoituksena on kehittää kalataloutta alueellaan sekä edistää jäsentensä yhteistyötä kalavarojen kestävästä käytöstä ja hoidon järjestämisestä.

Kymen kalatalousalueen perustamiskokous pidettiin 7.2.2019. Varsinais-Suomen ELY-keskus (VAARELY) määritteli kalatalousalueelle rajat: Kymen kalatalousalue sijaitsee Pyhtään ja Kotkan saaristossa sekä Kymijoen vesistöalueella Kouvolassa Voikkaan padolle asti. Pinta-alaa kalatalousalueella on noin 47 926 hehtaaria. Kalatalousalueen kotipaikka on Kotka.

Kalatalousalueen jäseniä ovat alueen kalastusoikeuden haltijat ja valtakunnalliset kalatalousalan organisaatiot. Jäsenyys on automaattinen ja maksuton, eikä sitä voi valita tai poistaa. Kymen kalatalousalueella on noin 660 vesialueenomistajaa. Osa vesialueista on yhteisomistuksessa, jolloin yhteinen kiinteistö lasketaan yhdeksi omistusyksiköksi. Yli 50 hehtaarin vesialueita on 70 ja niillä on yhteensä 87 ääntä kalatalousalueen yleiskokouksissa.

Kalatalousalueiden lakisääteiset tehtävät

Kalatalousalueiden tehtävistä säädetään kalastuslain 3. luvun 24. pykälässä. Pykälän mukaisesti lakisääteisiä tehtäviä ovat:

- 1) kalavarojen kestävästä käytöstä ja hoidon suunnittelu;
- 2) käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotuksen laadinta, hyväksytyt suunnitelman toimeenpano ja sen vaikutusten seuranta;
- 3) kalavarojen käyttöön ja hoitoon liittyvä tiedotus;
- 4) kalastuksenvalvonnan järjestäminen;
- 5) kalastuksen sekä kalakantojen hoitotoimenpiteiden seurantatietojen kerääminen;
- 6) kalastuksen yhtenäislupa-alueiden muodostamisen edistäminen vapaa-ajan ja kaupallisen kalastuksen tarpeisiin;
- 7) vesialueen omistajien kalatalousalueelle siirtämät tehtävät;
- 8) viehekalastuksesta kertyneiden korvausvarojen jako vesialueen omistajille;
- 9) muut elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tulosohjaukseen sekä tähän lakiin perustuvat tehtävät.



Kuva: Heli Rajamäki

HALLINTO

Yleiskokous

Kalatalousalueen ylintä päätösvaltaa käyttää **yleiskokous**, joka päättää sääntömääräisistä asioista.

Vuoden 2025 yleiskokous pidettiin 15.4.2025. Kokouksessa oli edustettuna 20 äänioikeutettua jäsentä (18 henkilöä), joilla oli yhteensä 38 ääntä. Lisäksi paikalla oli kaksi henkilöä läsnäolo- ja puheoikeudella.

Kiinteistötunnus	Osallistuja	Edustaja	Valtuutus	Ha	Ääniä
286-412-876-1	Anjalan osakaskunta	Jukka Mikkola	x	259,00	1
285-413-876-1	Haapasaaren osakaskunta	Pekka Tuomala	x	8918,91	3
285-415-876-1	Hurukselan vesialueen osakaskunta	Kari Manninen	x	281,83	1
624-406-876-1	Kaunissaaren osakaskunta	Juha Metsäranta	x	1390,11	3
624-407-876-2	Kiviniemi-Koukkusaaren	Hannu Hellsten	x	665,00	2
285-422-876-1	Kuutsalon osakaskunta	Reijo Piipari	x	9665,24	3
285-876-1-0	Landbon yhteiset merivesialueet	Jani Kourula	x	2844,97	3
624-412-876-1	Malmin osakaskunta	Ossi Raanti	x	1091,47	3
624-413-876-2	Munapirtin osakaskunta	Hans Nygård	x	835,29	2
ei järjestäytynyt	Myllykylän kalastuskunta	Patrik Westman	x	320,85	1
434-480-876-1	Niemistön kalastuskunta	Jani Räikkönen	x	497,01	1
624-416-876-1	Svartbäckin kalastuskunta	Aimo Koivula	x	2280,37	3
624-413-876-1	Tuuskin osakaskunta	Ali Virtanen	x	1925,31	3
useita	Kotkan kaupunki	Aki Oksanen	x	3126,33	3
useita	Ahvionkoski Oy	Joni Lyijynen	x	328,67	1
useita	Kolsin Vesivoimantuotanto Oy	Joni Lyijynen	x	277,46	1
useita	Pato Osakeyhtiö	Joni Lyijynen	x	71,81	1
	Suomen Ammattikalastajaliitto ry	Mikko Malin	x		1
	Kalatalouden Keskusliitto ry	Petri Päivärinta	x		1
	Suomen Vapaa-ajankalastajien Keskusj. ry	Jarmo Kunttonen	x		1
	Kaakkois-Suomen Kalatalouskeskus ry	Petri Päivärinta			0
	Kaakkois-Suomen Kalatalouskeskus ry	Heli Rajamäki			0

Hallitus

Kymen kalatalousalueen **hallitukseen** kuuluu kymmenen jäsentä. Toimikausi on kolme vuotta. Yleiskokous valitsee vuosittain hallituksen jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sekä jäsenet erovuoroisten tilalle.

Erovuorossa vuoden 2025 yleiskokouksessa olivat Johan Bardy, Kari Manninen ja Reijo Piipari. Manninen ja Piipari valittiin jatkamaan tehtävissään ja uutena jäsenenä hallitukseen valittiin Aki Oksanen. Reijo Piipari valittiin jatkamaan puheenjohtajana ja Juha Metsäranta varapuheenjohtajana.

Kalatalousalueen hallitus kokoontuu tarvittaessa. Kokoukset voidaan pitää läsnäolokokouksina, Teamsissä tai hybridinä. Vuonna 2025 kokouksia oli neljä, joista yksi oli hallituksen järjestäytymiskokous. Kalatalousalue maksaa kokouspalkkiot ja matkakulut valtion komiteapalkkioiden ja matkustussäännön mukaan.

Hallituksen kokoonpano, osallistuminen kokouksiin ja erovuorovuodet ovat nähtävillä alla olevassa taulukossa.

Kymen kalatalousalueen hallitus 2025			
Nimi	Tehtävä	Osallistunut v. 2024 hallituksen kokouksiin	Erovuorossa yleiskokouksessa v.
Aksels Tuulikki	jäsen	3/4	2027
Bardy Johan	jäsen 15.4. asti	0/1	2025
Lossi Kari	jäsen	2/4	2027
Lyijynen Joni	jäsen	4/4	2026
Malin Mikko	jäsen	3/4	2027
Manninen Kari	jäsen	4/4	2028
Metsäranta Juha	varapj 15.4. asti, valittiin uudelleen	4/4	2026
Oksanen Aki	jäsen 15.4. alkaen	3/3	2028
Piipari Reijo	pj 15.4. asti, valittiin uudelleen	4/4	2028
Sepponen Kirsti	jäsen	0/4	2026
Tuomala Pekka	jäsen	4/4	2026

Toiminnanjohtaja

Kymen kalatalousalueen toiminnanjohtajuuden suhteen alkoi uusi aikakausi vuoden 2025 alussa. Vanha toiminnanjohtajasopimus Kaakkois-Suomen Kalatalouskeskus ry:n kanssa purettiin ja 1.1.2025 alkaen lakisääteisiä toiminnanjohtajatehtäviä alkoi hoitaa erillisellä työsopimuksella Petri Päivärinta. Palkan hänelle maksoi sijaismaksajasopimuksen mukaisesti Kaakkois-Suomen Kalatalouskeskus ry, joka hoiti myös muut kuin lakisääteiset toiminnanjohtajan tehtävät ostopalvelusopimuksella.

Sopimuksia tarkasteltiin vuoden viimeisessä hallituksen kokouksessa. Ostopalvelusopimus päätettiin uusia vastaamaan todellisia tuntimääriä, eli sopimustunnit nousivat. Uusi sopimus astui voimaan 1.1.2026.

Edustus

Sääntöjen mukaisesti Kymen kalatalousaluetta edustaa kokouksissa ja muissa tilaisuuksissa, joissa tarvitaan virallinen edustaja, ensisijaisesti puheenjohtaja, toissijaisesti varapuheenjohtaja ja kolmantena vaihtoehtona toiminnanjohtaja, mikäli ei ole erikseen toisin päätetty.

Kalatalousaluetta koskeviin koulutuksiin ja yhteistyötilaisuuksiin osallistuu mielellään ainakin yksi hallituksen jäsen ja toiminnanjohtaja, ja kalatalousalue maksaa osallistumismaksut ja matkakulut. Mikäli toiminnanjohtaja edustaa useita kalatalousalueita samassa tilaisuudessa, asianosaiset kalatalousalueet jakavat kustannukset.

Kymen kalatalousalue oli vuonna 2025 edustettuna Valtakunnallisilla kalatalousaluepäivillä, jotka pidettiin 19.-21.3.2025 Viking Linen Tukholmaan suuntautuvalla risteilyllä.

Toimihenkilöt

Kalatalousalue valtuutti vuonna 2022 toimialueelleen 9 kalastuksenvalvojaa, joiden valtuudet jatkuivat vuoden 2025 loppuun. Valtuutettuja valvoja olivat Aimo ja Eila Koivula, Mikko Malin, Juha Metsäranta, Mikko Salonen, Kari Manninen, Reijo Piipari, Petri Päivärinta ja Marko Autio. Valvontakoordinaattorina toimi Juha Metsäranta.

Kirjanpito ja tilintarkastus

Kymen kalatalousalueen kirjanpidosta vastasi Tilitoimisto Kymen Tili-Tupa Oy, vastuuhenkilönä Jyrki Balk. Tilintarkastajana toimi Kymen Tilintarkastus Oy, vastuuhenkilönä Matti Koskelainen.

Ilmoituselimet ja tietosuojasetus

Kalatalousalueen virallinen ilmoitustaulu on kalatalousalueen kotisivuilla osoitteessa www.kymenkalatalousalue.fi. Sivustolla oli vuonna 2025 noin 38 200 käyntikertaa.

Kalatalousalueen toiminnassa käsitellään erilaisia henkilötietoja. EU:n tietosuojasetuksen mukaiset kelpoisuusvaatimukset täyttävän tietosuojavastaavan palvelut ostettiin Kalatalouden Keskusliitto ry:ltä.

TALOUS

Kalatalousalueen toimintavuoden tilikauden **tulos oli -7 247,86 € ja alijäämä oli -7 617,60 €**. Pankkitilin saldo oli vuoden lopussa (31.12.2025) **62 029,31 €**. Hallitus esittää vuoden 2026 yleiskokoukselle, että alijäämä viedään voitto- ja tappiotilille.

Toiminnan rahoitus

Kalatalousalueella ei ole liiketoimintaa eikä se ole arvonlisäverovelvollinen. Toimintaa rahoitetaan pääosin kalastonhoitomaksuvaroista saatavalla vuosittaisella kalatalousalueiden yleisavustuksella, joka on tarkoitettu käytettäväksi kalatalousalueen toiminnasta aiheutuviin kustannuksiin sekä maa- ja metsätalousministeriön tai ELY-keskuksen asettamien tulostavoitteiden toteuttamiseen.

Yleisavustusta haetaan VARELY:ltä tammikuussa. Yleisavustus saadaan ennakkomaksuna kevään aikana ja sen on tarkoitus kattaa koko vuoden toiminta. Selvitys avustuksen käytöstä tulee toimittaa KEHA-keskukseen vuoden 2026 kesäkuun loppuun mennessä.

VARELY/16/2025

Toiminta-avustus kalatalousalueen toiminnan kustannuksiin vuodelle 2025

Hakemus	2.1.2025
Haettu avustus	25 000 €
Päätös	25.2.2025
Myönnetty avustus	13 053 €

Vesialueiden omistajille jaettavista omistajakorvauksista jää vuosittain kalatalousalueen käyttöön alle 50 € suuruiset osuudet. Vuosittain myös vanhenee jonkin verran jakamattomia omistajakorvauksia, jotka siirtyvät kalatalousalueen käyttöön. Näiden varojen käytöstä määrätään kalastuslaissa.

Kalatalousalueiden taloudellinen tilanne puhutti vuoden mittaan ja edellä mainittujen omistajakorvausten käyttökohteita alettiin pohtia tarkemmin. Vuoden lopussa saatiin tieto, että varoja voidaan käyttää kalatalousalueen toimintaan vapaammin, kuin oli aiemmin tulkittu.

VARAINAINEN TOIMINTA

Hanketoiminta

Kalatalousalueella on vuosittain jonkin verran voittoa tuottamatonta hanketoimintaa. Hankerahoituksia haetaan VARELY:ltä tammikuussa. Hankkeiden toteutusaika on pääasiassa loppuvuosi hakupäivästä alkaen. Myönnetty avustukset maksetaan jälkikäteen hankkeiden toteutuksesta syntyneiden päätösehtojen mukaisten kustannusten perusteella.

VARELY/37/2025

Kalankäsittelynäytökset 2025

Hakemus	2.1.2025
Haettu avustus	3 000 € (+omavastuu 600 €, kokonaiskustannus 3 600 €)
Päätös	20.3.2025
Myönnetty avustus	3 000 € (kokonaiskustannus 3 600 €, sis. alv)
Muutoshakemus	16.9.2025 (muutos hankkeen sisältöön)
Muutospäätös	25.9.2025
Toteutusaika	2.1.-31.12.2025

→ Hanketta toteutettiin kevään ja syksyn aikana Kotkan kalamarkkinoilla. Koska kesälle suunniteltu näytös peruuntui, hankkeen sisältöön haettiin muutosta. Uutena elementtinä mukaan tuli yhden illan mittainen kalankäsittelykurssi, joka oli erittäin suosittu. Hanke saatiin kokonaisuudessaan toteutettua määräaikaan mennessä.

VARELY/87/2025

Kalatalousalueen kalastuksenvalvonta 2025

Hakemus	7.1.2025
Haettu avustus	18 000 € (+ omavastuu 2 000 €, kokonaiskustannus 20 000 €)
Päätös	28.4.2025
Myönnetty avustus	14 000 € (+ omavastuu 2 000 €, kokonaiskustannus 16 000 €, sis. alv)
Toteutusaika	7.1.-31.12.2025

→ Hanke saatiin toteutettua määräaikaan mennessä.

VARELY/399/2024

Kalastuksen lupa-asioista tiedottaminen 2024

Hakemus	16.1.2024
Haettu avustus	15 000 € (+omavastuu 2 000 €, kokonaiskustannus 17 000 €)
Päätös	26.4.2024
Myönnetty avustus	4 000 € (+omavastuu 2 000 €, kokonaiskustannus 6 000 €, sis. alv)
Muutoshakemus	19.12.2025

→ Vuoden 2024 hankkeelle haettiin jatkoa vuodelle 2025, koska lupa-asioihin ei saatu päätöksiä vuoden 2024 aikana. Päätöksiä ei saatu myöskään vuoden 2025 aikana, joten hanke jäi toteuttamatta. Vuodelle 2026 haetaan kokonaan uusi hankerahoitus.

Omistajakorvaukset

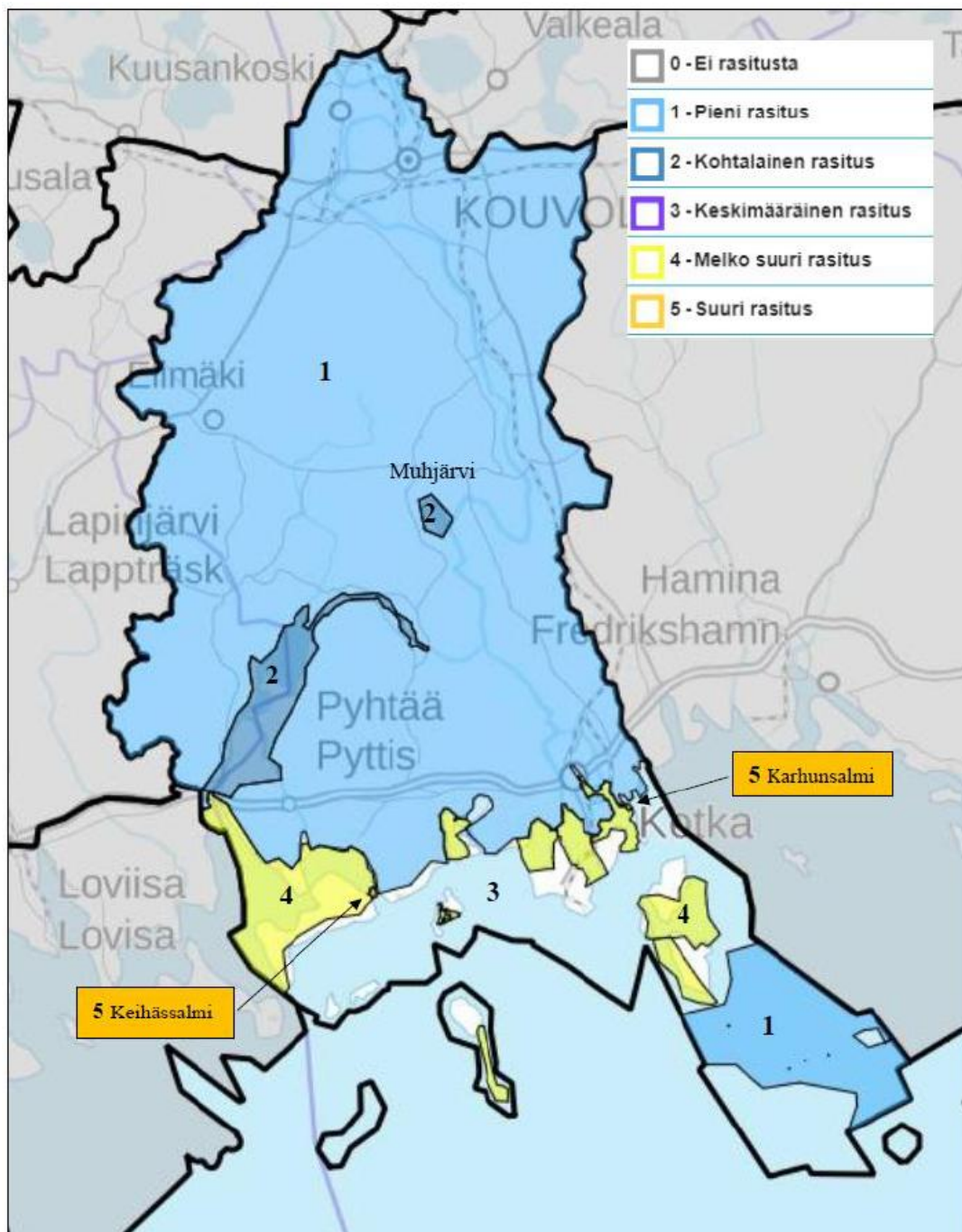
Omistajakorvaus perustuu yleiskalastusoikeuksien käyttöön kalavesillä sekä kalastusopastointaan. Kalatalousaluekohtainen omistajakorvausten jako perustuu käyttö- ja hoitosuunnitelmassa oleviin linjauksiin. Korvausten jakamisesta päättää vuosittain kalatalousalueen yleiskokous.

Omistajakorvausten maksamista varten vesialueen omistaja on velvollinen ilmoittamaan kalatalousalueelle ajantasaiset tietonsa (osakaskunnan virallinen nimi tai jaetun vesialueen omistajan

nimi (yksityinen vesialue), osoite, kiinteistötunnus ja tilinumero). Kalatalousalue voi myös kysyä muita selvityksiä yhteisomistuksessa olevista yksityisistä vesialueista.

Kalastuslain mukaan alle 50 € suuriset omistajakorvaukset jäävät automaattisesti kalatalousalueen käyttöön. Tätä suuremmat korvaussummat vanhentuvat kolmen vuoden jälkeen, mikäli vesialueen omistaja ei tässä ajassa ole sopinut niistä tai pyytänyt niitä maksuun. Kalastuslaki määrittelee, että kalatalousalue saa käyttää alle 50 € varat kalavesien hoitoon ja vanhentuneet varat kalaveden kestäväen käytön ja hoidon suunnitteluun, toteutukseen, ohjaukseen ja kehittämiseen sekä kalastuksenvalvontaan kuluviin kustannuksiin.

VARELY maksoi vuonna 2025 kalatalousalueen tilille vuoden 2024 omistajakorvaukset (58 197 €). Korvaussumma perustuu viiden vuoden välein tehtävään kalastusselvitykseen. Jakoperusteet hyväksyttiin yleiskokouksessa 15.4.2025 ja ne maksettiin vesialueiden omistajille kokouksen pöytäkirjan saatua lainvoiman. Korvausten laskentaperusteet suunniteltiin Kalpa-palvelun (kalatalousalueiden tietojärjestelmä) avulla.



Kalastuksenvalvonta

Kalastuksenvalvonta on yksi kalatalousalueen lakisääteisistä tehtävistä.

Kymen kalatalousalueella on kalastuksenvalvontasuunnitelma vuosille 2024–2028. Kalatalousalueen valtuuttamia kalastuksenvalvojia oli vuonna 2025 yhdeksän. Kalatalousalueella on työntekijöille tapaturmavakuutus, joka koskee myös työsopimuksella toimivia kalastuksenvalvojia. Valvojen käyttöön on hankittu kaksi digitaalista valvontalicenssiä ja yksi tabletti.

Kymen kalatalousalueen kalastuksenvalvonta suoritetaan pääosin hankerahoituksella. Vuonna 2025 valvontaa suoritti kuusi kalastuksenvalvojaa. Valvontatunteja tuli yhteensä 177. Valvontakoordinaattorina toimi Juha Metsäranta.

Kalastuksenvalvonta 2025								
Pyydykset				Toimenpiteet				
vapa	verkko	katiska	rysä	talteenotto	ilmoitus poliisille	huomautus	näyttömääräys	toimenpiteestä luopuminen
265	295	1	9	11	0	21	0	2

Valvontaa suoritettiin pääasiassa Kotkan ja Pyhtään edustoilla merialueilla sekä jonkun verran myös jokialueilla. Huomautukset olivat pääosin puuttuvia pyydysten merkintöjä. Jonkun verran kalastajia ohjeistettiin kalastusrajoituksen mukaisista väkäsättömistä koukuista tai yhteen puristetusta väkäsistä liittyen taimenen kalastukseen. Vapakalastajien lupien koettiin olevan hyvin kunnossa.

Valvojen valtuutukset päättyivät vuoden 2025 lopussa, joten ne uusitaan vuonna 2026.

Käyttö- ja hoitosuunnitelma (KHS)

Kymen kalatalousalueella on voimassa oleva **käyttö- ja hoitosuunnitelma** vuosille 2023–2032 (Varsinais-Suomen ELY-keskuksen hyväksymispäätös VARELY/276/2023, 4.10.2023). Kalatalousalue ja kalastusoikeuden haltijat vastaavat suunnitelman toteuttamisesta siltä osin kuin sen toteuttaminen niitä koskee. Myös viranomaisten on otettava toiminnassaan huomioon kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelman kalavarojen käyttöä ja hoitoa koskevat yleiset suuntaviivat.

Käyttö- ja hoitosuunnitelmassa esitettyjen **kalastusrajoitusten** täytäntöönpanoon haettiin päätöstä Varsinais-Suomen ELY-keskukselta jo vuoden 2023 aikana. VARELY antoi päätöksensä 7.2.2024 siten, että osa rajoituksista oli voimassa välittömästi muutoksenhausta huolimatta. Päätöksestä valitettiin, jolloin asian käsittely siirtyi Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Lopullisia päätöksiä ei saatu vuoden 2024 aikana, mutta elokuussa 2025 hallinto-oikeus antoi päätöksen, jonka mukaan osa VARELY:n antamista päätöksistä kumottiin ja palautettiin VARELY:lle uudelleen käsiteltäväksi. Asia on edelleen kesken.

Kalatalousalueen paikalliset kalastusmääräykset

Kalatalousalueella on vesialueiden omistajien omien määräysten lisäksi voimassa useita määräyksiä, jotka vaikuttavat kalastukseen. Tietoa löytyy verkosta esimerkiksi osoitteesta <https://kalastusrajoitus.fi/#/kalastusrajoitus> sekä kalatalousalueen kotisivuilta osoitteesta <https://kymenkalatalousalue.fi/khs/> sitä mukaa, kun niitä ehditään sinne päivittämään.

Tiedotus

Kalavarojen käyttöön ja hoitoon liittyvä tiedotus on yksi kalatalousalueen perustehtävistä. Viestinnällä pyritään tavoittamaan vesialueiden omistajia, alueella kalastavia ihmisiä sekä muita aiheeseen liittyviä tahoja.

Kymen kalatalousalueen viestinnästä vastaa Kaakkois-Suomen Kalatalouskeskus ry. Tärkein viestintäkanava on kalatalousalueen verkkosivusto, joka löytyy osoitteesta www.kymenkalatalousalue.fi. Kotisivut toimivat myös kalatalousalueen virallisena ilmoitustauluna. Sivustoa päivitetään ja sisältöä luodaan tarpeen ja mahdollisuuksien mukaan.

Kotisivujen lisäksi tärkeä viestintäkanava on myös sähköposti, jonka kautta tiedotetaan erilaisista asioista henkilökohtaisilla tai ryhmäviesteillä esimerkiksi hallitusta ja/tai niitä vesialueiden omistajia, joiden yhteystiedot ovat kalatalousalueen tiedossa.

Yhteistyö

Kalatalousalue tekee yhteistyötä mm. vesialueiden omistajien, toisten kalatalousalueiden, ELY-keskuksen, Kalatalouden Keskusliiton ja muiden kalatalousalan organisaatioiden, vesiensuojelualueiden, viranomaisten ja Kaakkois-Suomen Kalatalouskeskuksen kanssa.

Tuleva toimintakausi

Kalatalousalueen lakisäätteisiä perustehtäviä ovat mm. kalastuksenvalvonnan kehittäminen, edunvalvonta, omistajakorvausten jakaminen ja käyttö- ja hoitosuunnitelmasta sekä siihen liittyvistä kalastussäädöksistä tiedottaminen. Tärkeää olisi myös osallistua erilaisiin koulutustilaisuuksiin ja yhteistyöryhmäkokouksiin.

Toimintakaudella 2026 jatketaan perustehtävien suorittamista ja hanketoimintaa aiempien vuosien tapaan. Oletuksena on, että vuoden mittaan saadaan lopullisia päätöksiä käyttö- ja hoitosuunnitelmaan liittyvistä kalastussäädöksistä, jolloin niistä tiedottaminen saadaan myös kunnolla käyntiin. Taloudellisesti vuosi 2026 näyttää turvatulta.

Kalatalousalueen yhteystiedot

Osoite

Kymen kalatalousalue
c/o Kaakkois-Suomen Kalatalouskeskus ry
William Ruthin katu 6
48600 Kotka
www.kymenkalatalousalue.fi

Toiminnanjohtaja

Petri Päivärinta
petri.paivarinta@kalakaakko.fi
0500 253 261

Hallituksen puheenjohtaja

Reijo Piipari
reijo.piipari@kymnet.net
040 865 1099

Kotkassa 26.2.2026

Kymen kalatalousalueen hallitus